

Информационный журнал

Кабардино-Балкарская правда

УЧРЕДИТЕЛИ:

ПАРЛАМЕНТ И ПРАВИТЕЛЬСТВО КБР

№15 (245) Пятница, 13 апреля 2012 года

Цена 5 рублей • www.kbpravda.ru

ПРИЛОЖЕНИЕ К ГАЗЕТЕ «КАБАРДИНО-БАЛКАРСКАЯ ПРАВДА»

ОБЪЯВЛЕНИЕ

Последний срок приема материалов для публикации в приложении к газете «Кабардино-Балкарская правда» – газете «Официальная Кабардино-Балкария» – до 15 часов среды (ежедневно) перед выходом очередного номера. Шрифт текста – 12, межстрочный интервал – 1,5.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Парламента Кабардино-Балкарской Республики
О проекте закона Кабардино-Балкарской Республики «О Программе социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики на 2012-2015 годы»

Парламент Кабардино-Балкарской Республики постановляет:

1. Принять в первом чтении проект закона Кабардино-Балкарской Республики «О Программе социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики на 2012-2015 годы», внесенный Главой Кабардино-Балкарской Республики.
2. Комитету Парламента Кабардино-Балкарской Республики по экономической политике, собственности и предпринимательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших отзывов, заключений, поправок и внести на рассмотрение Парламента Кабардино-Балкарской Республики во втором чтении.

3. Рекомендовать Правительству Кабардино-Балкарской Республики привести ранее принятые документы планирования социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствие с представленной Программой социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики на 2012-2015 годы.

Председатель Парламента Кабардино-Балкарской Республики
город Нальчик, 29 марта 2012 года, № 1082-П/П

А. ЧЕЧЕНОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Правительства Кабардино-Балкарской Республики

6 апреля 2012 г. № 67-П/П
О внесении изменений в постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 25 января 2012 года № 10-ПП

В целях повышения эффективности использования бюджетных ассигнований и реализации мер, направленных на обеспечение нормативного транспортно-эксплуатационного состояния и сохранности автомобильных дорог общего пользования на территории Кабардино-Балкарской Республики, Правительство Кабардино-Балкарской Республики постановляет:

эффективной работы дорожного хозяйства Кабардино-Балкарской Республики по видам расходов и источникам финансирования на 2012 год в новой редакции согласно приложению.

Председатель Правительства Кабардино-Балкарской Республики

И. ГЕРТЕП

ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 6 апреля 2012 года № 67-П/П

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ

объемов ассигнований в дорожное хозяйство Кабардино-Балкарской Республики по видам расходов и источникам финансирования на 2012 год

Заказчик - Государственный комитет Кабардино-Балкарской Республики по дорожному хозяйству

| № п/п | Виды расходов | 2012 год | | Всего тыс. руб. |
|-------|--|----------------------------------|---------------------------------------|-----------------|
| | | Субсидии из федерального бюджета | Средства республиканского бюджета КБР | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них в рамках реализации федеральной целевой программы «Юг России (2008-2013 годы)» | 394 142,900 | 67 716,770 | 461 861,670 |
| | Капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них | | 40 717,770 | 40 717,770 |
| 3 | Ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального значения | | 410 235,900 | 410 235,900 |
| 4 | Ремонт мостов на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения | | 39 094,000 | 39 094,000 |
| 5 | Ремонт подъездных дорог к кладбищам | | 44 238,956 | 44 238,956 |
| 6 | Устройство тротуаров на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения в населенных пунктах Кабардино-Балкарской Республики | | 36 778,500 | 36 778,500 |
| 7 | Устройство линий электропередачи на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения в населенных пунктах Кабардино-Балкарской Республики | | 69 880,000 | 69 880,000 |
| 8 | Устройство поверхностной обработки автомобильных дорог общего пользования регионального значения | | 33 207,567 | 33 207,567 |
| 9 | Нормативное содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них | | 150 000,000 | 150 000,000 |
| 10 | Проектные и исполнительские работы по объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них | | 47 237,160 | 47 237,160 |
| 11 | Предоставление субсидий местным бюджетам на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов Кабардино-Балкарской Республики | | 81 862,530 | 81 862,530 |
| 12 | Предоставление субсидий местным бюджетам на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов Кабардино-Балкарской Республики | | 100 000,000 | 100 000,000 |
| 13 | Возврат бюджетного кредита, предоставленного из федерального бюджета бюджету Кабардино-Балкарской Республики в 2009 году для финансирования капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) | | 216 165,900 | 216 165,900 |
| 14 | Погашение кредиторской задолженности за выполненные работы на объектах дорожного хозяйства (2002-2011 гг.) в том числе за выполненные работы: | | | |
| | - на объектах дорожного хозяйства (2002-2010 гг.) | | 77 919,267 | 77 919,267 |
| | - по нормативному содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них за 2011 год | | 108 560,327 | 108 560,327 |
| | - по ремонту улично-дорожной сети муниципальных образований, за счет субсидий из республиканского бюджета в 2010-2011 гг. | | 57 822,000 | 57 822,000 |
| 15 | Приобретение дорожной техники для производства дорожных работ | | 35 000,000 | 35 000,000 |
| 16 | Расходы на содержание государственного казенного учреждения «Управление автомобильных дорог Госкомдара КБР» | | 14 339,031 | 14 339,031 |
| 17 | ИТОГО | 394 142,900 | 1 637 250,690 | 2 031 393,590 |
| 18 | Капитальный ремонт автодороги Хасанья - Гергежик км 15-632 - км 20-310 за счет средств бюджетного кредита из федерального бюджета | 394 142,900 | 1 680 210,370 | 2 074 353,270 |

Министерство сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики

ПРИКАЗ №30

от 3 апреля 2012 г.

Об утверждении административных регламентов Министерства

в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 5 сентября 2011 года № 277-ПП «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» - **приказываю:**

1. Утвердить прилагаемые административные регламенты Министерства сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики по предоставлению государственных услуг:
- по предоставлению в 2011-2013 годах субсидий на развитие мясного скотоводства в Кабардино-Балкарской Республике;
- по предоставлению субсидии на развитие молочного скотоводства в Кабардино-Балкарской Республике;
- по предоставлению субсидии из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений;
- по предоставлению субсидии на поддержку племенного животноводства;
- по предоставлению субсидии на поддержку овцеводства в Кабардино-Балкарской Республике;
- по предоставлению субсидии на компенсацию части затрат на приобретение средств мимикриции в Кабардино-Балкарской Республике;
- по предоставлению субсидии на поддержку отдельных подотраслей растениеводства в Кабардино-Балкарской Республике;

по предоставлению субсидии из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах;

- по выдаче разрешения на строительство в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам;
- по выдаче и аннулированию охотничьего билета единого федерального образца;
- по выдаче разрешения на добычу охотничьих ресурсов в федерально-охотничьих угодьях Кабардино-Балкарской Республики;
- по заключению охотничьих соглашений;
- по регистрации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним с выданных государственных регистрационных знаков;
- по приему экзаменов на право управления самоходными машинами и выдане (замене) удостоверения тракториста-машиниста (тракториста);
- по выдаче разрешения на право управления самоходными машинами;
- по регистрации залога тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, зарегистрированных в органах Государственного Кабардино-Балкарской Республики;
- по проведению государственных технических осмотров тракторов;

- самостоятельно дорожно-строительными и иных машин и прицепов к ним;
- по выдаче учебным учреждениям обязательных свидетельств о соответствии требованиям оборудования и оснащения образовательного процесса для рассмотрения вопроса соответствующими органами об аккредитации и выдаче указанными учреждениями лицензий на право подготовки и переподготовки трактористов и машинистов самоходных машин;
- по выдаче разрешений на ввоз в Кабардино-Балкарскую Республику в вывоз из Кабардино-Балкарской Республики жидкотехнических жидкостей, используемых в производстве животноводства, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных;
- структурными подразделениями Министерства при предоставлении государственных услуг руководствоваться указанными административными регламентами;
- Ведущему специалисту-эксперту С.Б. Самченко обеспечить

Административные регламенты к приказу размещены на портале Правительства КБР: pravitelstvokbr.ru в разделе «Министерство сельского хозяйства»

РЕКОМЕНДАЦИИ

седьмого пленарного заседания Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики на тему «Проблемы миграции в Кабардино-Балкарской Республике и их влияние на демографическую ситуацию в республике»

30 марта 2012 года

г. Нальчик

Заслушав и обсудив доклад и выступления на тему: «Проблемы миграции и их влияние на демографическую ситуацию в Кабардино-Балкарской Республике» Общественная палата КБР отмечает, что в огромном спектре направлений современной жизни, регулируемость деятельности государства, миграционная политика – одна из самых сложных противоречивых, болезненных для нашей республики и для страны в целом. Она призвана служить не только национальным интересам России, Кабардино-Балкарской Республики, но и интересам каждого гражданина, экономики, повышая демографический потенциал, но вместе с тем должна отвечать чаяниям тех, кто является ее непосредственными участниками – принимающего населения и переселенцев, способствуя реализации их чаяний.

Хотя в последние годы отрицательный прирост населения России сократился, демографическая ситуация в стране остается неудовлетворительной, поскольку убыль населения все же сохраняется. Это обусловлено принятием в октябре 2011 года Концепции демографической политики Российской Федерации до 2025 года. Согласно документу, целями ее на этот период являются стабилизация численности населения на уровне 142-143 млн. человек и создание для ее роста до 145 млн. человек, а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 75 лет.

Кабардино-Балкария относится к числу немногих регионов РФ, в которой на протяжении всех лет демографической кризиса наблюдался естественный прирост населения. Только в 2005 году была зарегистрирована убыль, которая составила -0,1%. Численность населения Кабардино-Балкарской Республики в последние 5-летие была стабильна в пределах 893,8 - 894 тыс. чел. Характерными были достаточно высокие уровни воспроизводства, но они перекрывались миграционной убылью. Например, в 2010 г. естественный прирост составил 4496 чел., миграционная убыль - 3418 человек, что в итоге привело к естественному приросту населения в 2010 году на 1078 человек.

При этом основные демографические показатели существенно различаются для городского и сельского населения и варьируют в зависимости от района. Так, решающую роль в изменении структуры и численности населения в республике играет естественный прирост, а городских поселений и прежде всего Нальчика – миграция, преимущественно за пределы республики.

Миграция оказывает определенное влияние на социально-экономическое развитие Кабардино-Балкарской Республики. Существенно повышается уровень миграционного потенциала на уровне страны и республики, а также отлаженности системы управления миграционными процессами.

В целях дальнейшего повышения конструктивного взаимодействия государственных органов управления и институтов гражданского общества, участвующих в решении задач в области демографии и миграции, участниками пленарного заседания считают необходимым принять следующие рекомендации:

1. Провести анализ республиканского законодательства в области миграционной политики и демографии, принять меры по его совершенствованию. Обеспечить рассмотрение в приоритетном порядке проектов законов, внесенных в целях реализации Концепции демографического развития Российской Федерации на период до 2025 года и Закона КБР от 4. 12. 2007г. №89-РП «О республиканской целевой программе улучшения демографической ситуации в Кабардино-Балкарской Республике до 2015 года». Рассмотреть вопрос целесообразности принятия Концепции (Программы) государственной миграционной политики Кабардино-Балкарской Республики до 2025 года.
2. Обратиться к Президенту РФ по вопросу включения чересов (агдов), проживающих за пределами России, в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.
3. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы рассмотреть проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» (от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ), предусматривающий:
- особый порядок получения гражданства для соотечественников, прибывающих из-за рубежа, в том числе в соответствии с Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее – Программа);
- разработку упрощенного порядка предоставления российского гражданства соотечественникам, обучающимся в российских программах высшего образования, обучающихся в российских программах высшего образования, обучающихся в российских программах высшего образования;
- введение предложения для совершенствования действующего федерального законодательства в части четкого разграничения полномочий органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ по вопросам регулирования миграции.
4. Поддержать рекомендации Общественной палаты Российской Федерации по результатам общественных слушаний от 21 июня 2011 года на тему «Разделенные народы: правовой статус и трансграничное сотрудничество» и обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с доплатой

размещению настоящего приказа на странице Министерства сельского хозяйства и продовольствия Кабардино-Балкарской Республики на официальном портале Правительства Кабардино-Балкарской Республики.

1. Отделу по вопросам государственной службы, кадров и делопроизводства (Ф.И. Тилова) направить данный приказ;
2. Прокуратору Кабардино-Балкарской Республики;
3. Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике для внесения в федеральный регистр;
4. в редакцию газеты «Официальная Кабардино-Балкария» для опубликования;
5. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

А. КАЗДХОВ

тальной законодательной инициативой путем внесения проектов федеральных законов в части:

- определения четкой формулировки статуса российского соотечественника применительно к представителям зарубежной черкесской (адыгской) диаспоры и официального признания этой этнической группы российскими соотечественниками;
- определения регионов Северного Кавказа (Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Ингушетия, Краснодарский край, Ставропольский край, Моздокский район Республики Северная Осетия-Алания) территорий для размещения представителей зарубежной черкесской (адыгской) диаспоры, добровольно возвращающихся на историческую родину;
- усиления защиты прав трудовых мигрантов и членов их семей с учетом международного правового норм, в частности, положений Рекомендаций Международной организации труда №115 «О трудящихся-мигрантах» (1975 г.), Конвенции Международной организации труда № 97 «О трудящихся-мигрантах» (пересмотренная в 1949 году) и других;
- создания благоприятной нормативно-правовой и организационной среды для формирования инфраструктуры, обеспечивающей регулирование процессов трудовой миграции и оказание услуг участникам этих процессов (включая членские агентства занятости, информационные, юридические и прочие сервисные службы) на базе партнерского взаимодействия государства, частного сектора и общественных организаций, ориентированного на удовлетворение запросов, как трудящихся-мигрантов, так и их работодателей, в частности представителей малого и среднего бизнеса;

«Формирование конкурентоспособных программ привлечения в страну высококвалифицированных специалистов и их семей, в т.ч. для постоянного проживания и возможной последующей натурализации»;

- развитие программ организованного набора иностранных работников, реализация которых предусматривает конструктивное взаимодействие различных институтов гражданского общества;

- разработку мер по стимулированию иностранных работников по профессиональным, возрастным, российским и региональным рынкам труда, к оформлению статуса проживающих в Российской Федерации;

- упрощение порядка осуществления иностранными гражданами свободной и временной трудовой деятельности;

- введение программы инфраструктурно-государственно-частного партнерства в целях разработки и реализации мер, направленных на обеспечение доступным жильем временно пребывающих в России и ее регионы трудовых мигрантов, а также обеспечение мигрантов и членов их семей социальными услугами, включая медицинское обслуживание и страхование, образование, пенсионное обеспечение;

- введение правового определения следующих понятий: «интеграция мигрантов», «воссоединение семей», «члены семьи мигрантов», «детей мигрантов», «высококвалифицированные иностранные специалисты» и «квалифицированный иностранный специалист»;

- установление упрощенного режима пресечения границы для соотечественников, в том числе и для воссоединения семей;

2. Вывести с территории России на территорию для получения российского гражданства потомков чересов (агдов) вынужденных эмигрировать после Кавказской войны 1817-1864 годов за пределы страны и желающих вернуться на историческую родину, Российскую Федерацию, с 5 лет до 1 года;

3. Ввести с законодательной инициативой в Парламент КБР введение обязательного изучения мигрантами языка, культуры коренной нации, проживающей в местах постоянного поселения мигрантов с целью их лучшей адаптации и снижения межнациональных конфликтов.

В целях координации деятельности государственных структур, органов местного самоуправления, общественных объединений по повышению эффективности мероприятий, направленных на регулирование миграционных процессов и улучшение демографического состояния современной тенденция социально-экономической миграционной политике, которая должна, в том числе, регулировать процесс расселения мигрантов на территории республики, направляя его в сторону равномерного расселения, и не допуская формирования зон компактного поселения мигрантов.

(Окончание на 2-ой с.)

2 (Окончание. Начало на 1-й с.)

4. Продолжить совершенствование миграционных процессов в Кабардино-Балкарии, направленных на решение демографической проблемы и всецело содействовать добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на постоянное место жительства в республику.

5. Обеспечить выполнение Закона КБР от 4.12.2007. № 89-РЗ «О республиканской программе улучшения демографической ситуации в Кабардино-Балкарской Республике на период до 2015 года».

6. Разработать с участием представителей науки и общественности республиканскую межведомственную программу по укреплению здоровья и формированию здорового образа жизни населения с определением конкретных путей и этапов ее реализации на республиканском уровне.

7. Рассмотреть вопрос о целесообразности принятия республиканской целевой программы «Здоровое питание».

8. Укрепить ежегодно отмечаемый республиканский День трезвости.

9. Вести на территории республики в рамках действующего законодательства реальные ограничения на продажу спиртных напитков: во времени (запрет торговли крепкими алкогольными напитками после 22-х часов), по возрасту (несовершеннолетним подросткам до 18 лет).

10. Разко сократить (до полного запрета) количество киосков, торговых автоматов и табачными изделиями, пивом, коньяками и энергетическими напитками, содержащими алкоголь.

11. В целях реализации законодательства КБР осуществлять меры по запрещению табакокурения в государственных образовательных и медицинских учреждениях, в помещениях знаменитых органами государственной власти и местного самоуправления, а также их подведомственных учреждениях.

12. Разработать проект республиканской программы переселения соотечественников для включения в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

13. Проанализировать практику и опыт работы субъектов Российской Федерации по привлечению и интеграции мигрантов на демографическую ситуацию региона и обеспечить распространение положительного опыта в республике.

14. Рассмотреть вопрос об обязательном проведении демографической экспертизы разрабатываемых в Правительстве республики законодательных актов, вносящих изменения, направленные на повышение рождаемости, укрепление института семьи, снижение смертности.

15. Принять конкретные меры по улучшению демографической ситуации в Кабардино-Балкарской Республике, с учетом объективной потребности населения в услугах и выработке механизмов противодействия убыли трудоспособного населения за пределы республики.

16. Рассмотреть возможность создания центров временного размещения иностранных граждан, прибывающих в Кабардино-Балкарскую Республику, в которых можно получить необходимое медицинское обслуживание и помощь в трудоустройстве.

17. Совершенствовать информационное сопровождение управления миграционными процессами. Ежегодно публиковать средства массовой информации подробную информацию о влиянии миграционных процессов на демографическую структуру населения и ситуацию в Кабардино-Балкарской Республике.

18. Проводить анализ трудовых мигрантов и социальных последствий и возможностей приема трудовых мигрантов, перспективное прогнозирование на рынке труда в целях совершенствования прежде всего образования и образования, предусматривая равномерное размещение иностранных граждан на территории республики, не допуская их излишней концентрации в отдельных районах и районах.

19. Шире информировать общественность республики и соотечественников, проживающих за рубежом, о ходе разработки нормативной правовой базы и механизмов реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

20. Привлекать общественные организации соотечественников, проживающих за рубежом, к работе по информированию потенциальных кандидатов вышеуказанной Государственной программы об условиях и возможностях миграции в республику. В число их задач входит ознакомление поездки представителей общественных организаций соотечественников по территориям вселения, содействие участию молодежи и детей соотечественников в летнем трудовом семестре и отъезде в Кабардино-Балкарскую Республику.

21. Разработать меры поддержки, в том числе материальной, социально ориентированных некоммерческих организаций и средств массовой информации, активно участвующих в пропаганде здорового образа жизни, семейных ценностей и увеличения рождаемости.

22. При осуществлении миграционной политики шире привлекать гражданский сектор - институты гражданского общества, в частности, научно-экспертное сообщество, общественные, образовательные организации различных социальных форм, другие некоммерческие организации, которые накопили значительный опыт оказания содействия мигрантам в различных областях.

23. Активнее привлекать общественные объединения к реализации на конкурсной основе функций и функций в целях решения миграционных и демографических проблем.

24. Обеспечить соблюдение международных стандартов (социальных, экономических, юридических и других) при мигрантов.

Управление Федеральной миграционной службы по Кабардино-Балкарской Республике:

1. Активнее выступать в роли координатора деятельности и взаимодействия заинтересованных органов государственной власти, шире использовать механизм сотрудничества на основе частично-государственного партнерства с некоммерческим сектором сферы услуг, оказываемых мигрантам.

2. Создать общественно-консультативный совет при Управлении Федеральной миграционной службы по КБР с целью наиболее эффективного в целях предупреждения социальной напряженности, этнических и религиозных конфликтов.

3. Разработать и осуществлять всесторонние республиканские программы социально-экономической, образовательной и этнокультурной адаптации и интеграции, предполагающие работу, как с мигрантами, так и с местным населением.

4. Сформировать конкурентоспособные программы привлечения в республику высококвалифицированных специалистов и их семей, в т.ч., для постоянного проживания и возможной последующей натурализации.

5. Рассмотреть возможность получения мигрантами, прибывающими в республику, профессиональных навыков и повышения квалификации, как непосредственно на рабочем месте, так и в системе профессионального образования, определив при этом возможные варианты обучения и его оплаты.

6. Организовать в целях мониторинга миграционной обстановки в республике, включая мониторинг общественного мнения.

7. Решать вопросы масштабной подготовки профессионально-управляющих в сфере миграции, в т.ч. подготовку соответствующих профессиональных кадров, в том числе в области этнокультурной деятельности в области юриспруденции, но в области менеджмента, экономики, социологии, демографии, этносоциологии, психологии и других наук.

Министерству внутренних дел Кабардино-Балкарской Республики:

1. Усилить контроль над обеспечением правопорядка в местах компактного проживания иностранных граждан и лиц без гражданства. Усилить взаимодействие с органами внутренних дел, а также сотрудниками полиции по вопросам защиты прав мигрантов.

2. При подготовке и реализации профилактических мероприятий особое внимание обратить на: проведение проверок частных лиц, публикующих в СМИ объявления о предоставлении регистрации иностранным гражданам, а также предпринимателей, использующих труд иностранных работников, с целью выявления нарушений миграционного законодательства и привлечения указанных лиц к ответственности; административное выдворение иностранных граждан, которые не работают по ранее поданным организациями заявкам и длительное время пребывают случайными работниками.

3. Совершенствовать правоприменительную практику с целью обеспечения необходимой правовой защиты иностранных граждан, лиц без гражданства, законно находящимся на территории республики.

4. Активно противодействовать фактам коррупции в работе по реализации миграционной политики.

Министерству экономического развития и торговли Кабардино-Балкарской Республики:

1. Создать единую систему учета, прогнозирования и планирования развития миграционных процессов в республике.

2. Регулировать миграционные процессы с учетом социально-экономической обстановки в республике, уделяя особое внимание развитию сферы услуг, в том числе в сфере инженерной, культурно-бытовой и инженерной инфраструктуры.

3. Учитывать традиции хозяйствования и природопользования, выявлять нарушения экологического законодательства при регулировании миграционных процессов в республике.

4. Создать условия для возвращения и трудоустройства жителей, покинувших республику в связи с поиском работы.

5. Регулярно рассматривать вопросы занятости населения и принимать меры для закрепления молодых специалистов в агро- и индустриальных предприятиях республики.

Министерству финансов Кабардино-Балкарской Республики:

1. Обеспечить приоритетное финансирование мероприятий республиканских целевых программ, регулирующих демографические и миграционные процессы в Кабардино-Балкарской Республике.

2. Просчитать последствия различных видов миграции в республику и на основании этого корректировать бюджет республики.

Министерству здравоохранения КБР:

1. Разработать программу пропаганды и формирования у населения установки на здоровый образ жизни, на профилактику заболеваний. Шире использовать в этом направлении средства массовой информации путем распространения информационных, коммуникативных и образовательных программ, социальной рекламы в целях формирования модели здорового бережливого поведения населения.

Государственному комитету Кабардино-Балкарской Республики по занятости населения:

1. Совершенствовать и полно информировать граждан о положении на рынке труда в Кабардино-Балкарской республике.

2. Рационально использовать трудовой потенциал, оплотнять хозяйственную деятельность и квалификацию мигрантов.

3. Анализировать и обобщать практику применения иностранной рабочей силы в республике, выявлять причины нарушений законодательства в этой сфере и предлагать меры по их устранению.

Федеральной инспекции труда по Кабардино-Балкарской Республике:

1. Усилить государственную надзор над соблюдением работниками трудовых договоров, в том числе и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в отношении мигрантов посредством проверок и выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений в соответствии с действующим законодательством.

2. Незамедлительно реагировать на информацию о негативных нарушениях, принимать меры по их устранению и восстановлению нарушенных трудовых прав граждан.

Органам местного самоуправления:

1. Разработать и реализовать муниципальные (районные) и городские целевые программы по регулированию миграционных потоков.

2. Проводить мониторинг условий проживания, питания, медицинского обслуживания трудовых мигрантов в муниципальном образовании, фиксируя негативные и стабилизирующие процессы.

3. Незамедлительно реагировать на информацию о негативных проявлениях в миграционной сфере путем рассмотрения проблем на заседаниях рабочих групп и обращения в правоохранительные органы.

4. Информировать органы миграционной службы о работах, выявляющих нарушения законодательства Российской Федерации и Кабардино-Балкарской Республики и права иностранных граждан (лиц без гражданства) для решения вопроса об отъезде им в выданные разрешения на привлечение и использование иностранных работников.

5. Совершенствовать организационные основы интеграции мигрантов: формировать соответствующие подразделения муниципальной власти, создавать координационные и консультативные советы с участием некоммерческих организаций, постоянно оказывающих помощь мигрантам в решении их проблем.

6. Создавать условия для изучения мигрантами языка, культуры и национального уклада коренного населения тех мест, где селятся мигранты.

7. Содействовать дополнительным организационным мероприятиям:

- профпатриотическое семейного неблагополучия, детской беззащитности, социального сиротства;
- обеспечение роста занятости населения, сокращению безработицы;
- поднятию статуса семьи, поддержки многодетных семей;
- предупреждению бедности, улучшению материального положения жителей района (города);
- усилению пропаганды здорового образа жизни, возрождению и развитию культуры народов Кабардино-Балкарской Республики.

8. Способствовать эффективной реализации республиканских и муниципальных целевых программ в области образования, здравоохранения, ЖКХ, развития села в интересах семьи и детей как главных предпосылок для регулирования миграционных процессов и преодоления демографического кризиса.

9. Активнее использовать экономические рычаги и другие средства повышения материальной благополучия населения в целях регулирования миграционных процессов и улучшения демографической ситуации в республике.

Прокуратуре Кабардино-Балкарской Республики:

1. Осуществлять действенный надзор над соблюдением миграционного законодательства на территории республики.

2. Провести проверку правомерности полученных мигрантами документов, подтверждающих их статус мигрантов, и анкетирования программы оптимизации и адаптации мигрантов.

Средствам массовой информации Кабардино-Балкарской Республики:

1. Активизировать информационную поддержку мероприятий, связанных с оздоровлением демографической ситуации и миграционных настроением населения республики.

2. Формировать и распространять идеи духовного единства, дружбы народов, общественного и национального согласия, культуры, чувств российского и национального патриотизма, патристичности, уважения к традициям этнокультурной дистанции мигрантов с местным населением.

3. Предупреждать в средствах массовой информации, возникновение в обществе эскапесов ксенофобии и мигрантофобии, искоренение «языка вражды», как в межличностном общении, так и в публичном пространстве межэтнических и межконфессиональных отношений.

4. Вести активную работу по пропаганде традиционных ценностей семьи и брака, морали и нравственности, систематически

освещать состояние и проблемы миграции и демографии в республике и пути их решения.

5. Ежегодно организовывать конкурс среди журналистов на лучший материал в периодике, посвященный реализации национальных и демографических проблем в Кабардино-Балкарской Республике.

Институтам гражданского общества, осуществляющим деятельность в области миграции и демографии:

1. Разработать программы и мероприятия в рамках программы - разработка программ интеграции и ренегитации мигрантов и членов их семей в Российской Федерации на основе взаимовыгодных действий соответствующих институтов гражданского общества и органов государственной власти.

2. В целях активнее привлекать новые адаптационные и интеграционные программы, призванные улучшить организацию соответствующей работы, как с мигрантами, так и с местным населением (проведение совместных культурных мероприятий, образовательных программ, мониторинга реализации программ).

3. Использовать существующую за рубежом сеть российских центров науки и культуры, которая могла бы превратить ее в сеть центров информативной, тех. что может мигрировать в Российскую Федерацию.

4. Энергично продвигать и реализовывать в своей деятельности принципы культуры межнационального и межрелигиозного диалога, гражданского согласия, обратив внимание на особую важность формирования навыков межкультурного общения и противодействия ксенофобии в молодежной среде.

5. Активнее участвовать в реализации программ интеграции и интеграционных процессов: выявление нарушенных прав мигрантов в правоприменительной практике, фиксация конкретных случаев нарушения их прав в трудовой сфере, выявление факторов этниче-

ской дискриминации на производстве и в бытовой сфере.

6. Наладить тесное взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления в целях реализации комплексных мер, направленных на регулирование внешней и внутренней миграции и улучшение демографической ситуации, для чего способствовать:

- повышению эффективности социальной политики;
- улучшению экономического, социального и духовного климата, в котором живут семьи и дети;
- росту духовности нации, укреплению нравственных устоев семьи;
- более настойчиво отстаивать интересы семьи, материнства, отцовства и детства на всех уровнях власти.

8. Активно участвовать в работе апробированных новых форм работы с населением по решению проблем миграции и улучшению демографической ситуации.

Общественный палат КБР:

1. Совет Общественных палат, члены и активы комиссий по здравоохранению, демографической политике и экологии; по труду и социальной политике; по совершенствованию законодательства, общественному контролю над деятельностью органов власти, вопросам безопасности и правоприменительного контроля; по развитию культуры, просвещения, культуры спорта; по контролю над выполнением Закона КБР от 4.12.2007. № 89-РЗ «О республиканской программе улучшения демографической ситуации в Кабардино-Балкарской Республике на период до 2015 года» и ходом реализации рекомендаций. Итого обсудить на заседаниях комиссий и Советов в III квартале 2012 года.

2. Оказывать информационно-методическую поддержку общественным и иным некоммерческим организациям, занимающимся проблемами адаптации и интеграции мигрантов в республике.

О перспективах развития потребительской кооперации в условиях рыночной экономики и экономического кризиса

Современный этап развития экономики России характеризуется переходом от моноэкономики к рыночной экономике, усилением конкуренции экономических субъектов, что осложняет использование прогрессивных элементов рынка для экономического подъема и улучшения жизни людей. Использование «шоковых» методов регулирования экономики, краха обществ, в том числе в экономике, но и в социальной сфере, условиях жизнедеятельности всего населения, особенно сельского. Снижение жизненного уровня сельского населения России, характерное для 90-х годов, привнесло в российскую экономику и социальную сферу негативные формы организации в разных секторах экономики, которые создают благоприятные условия для оздоровления социальных отношений. Важно, что их функциональное содержание нацелено на обеспечение экономической безопасности и благополучия жителей. Стоит отметить, что в каждом конкретном случае успех потребительской кооперации напрямую зависит от руководства региона.

В стране немало регионов, в которых еще с советского времени сложилась и активно развивается потребительская кооперация: это - Башкирия, Татарстан, Удмуртия, Оренбургская и Пензенская и др. области. Например, Ульянов в Удмуртии оборот потребительской кооперации в прошлом году составил 10 миллиардов рублей. Во многих республиках, краях, областях и регионах существуют сотни на триста предприятий потребительской кооперации, которые обеспечивают потребности обслуживаемого населения в основных продуктах питания. Кооперативными предприятиями вырабатывается более 400 наименований продовольственных товаров, около 20 наименований видов безалкогольных напитков. Современная потребительская кооперация выступает как многогранная социально-экономическая система, основной целью функционирования которой является удовлетворение, в основном, личных потребностей своих членом-нальщиков в товарах, услугах и услугах, обеспечивая при этом высокие темпы роста. Стоит отметить, что в каждом конкретном случае успех потребительской кооперации напрямую зависит от руководства региона.

В стране немало регионов, в которых еще с советского времени сложилась и активно развивается потребительская кооперация: это - Башкирия, Татарстан, Удмуртия, Оренбургская и Пензенская и др. области. Например, Ульянов в Удмуртии оборот потребительской кооперации в прошлом году составил 10 миллиардов рублей. Во многих республиках, краях, областях и регионах существуют сотни на триста предприятий потребительской кооперации, которые обеспечивают потребности обслуживаемого населения в основных продуктах питания. Кооперативными предприятиями вырабатывается более 400 наименований продовольственных товаров, около 20 наименований видов безалкогольных напитков. Современная потребительская кооперация выступает как многогранная социально-экономическая система, основной целью функционирования которой является удовлетворение, в основном, личных потребностей своих членом-нальщиков в товарах, услугах и услугах, обеспечивая при этом высокие темпы роста. Стоит отметить, что в каждом конкретном случае успех потребительской кооперации напрямую зависит от руководства региона.

Потребительская кооперация концентрирует значительные материальные и финансовые ресурсы, благодаря которым и решаются многие социально-бытовые, экономические и культурные проблемы села. Реформирование отношений собственности вновь превратило потребительскую кооперацию в самостоятельную форму собственности в российской политике для снижения социальной напряженности в российском обществе. Потребительская кооперация имеет исключительное значение в развитии аграрного сектора, а следовательно, и в развитии экономики в целом. В настоящее время она обслуживает 35 миллионов сельских жителей. К началу современных экономических реформ доля потребительской кооперации в розничном товарообороте страны составляла около 20% с охватом населения обслуживанием 40% населения, в том числе 90% жителей села.

В последние два десятилетия потребительской кооперации приходится работать в условиях жесткой конкуренции. Если раньше ей стоило лишь поддерживать конкурентоспособность, то теперь приходится самостоятельно отоваривать даже незначительную долю рынка. Тем не менее, потребительская кооперация имеет большой потенциал развития. В перспективе потребительская кооперация может стать серьезным конкурентом крупным торговым предприятиям в городах, районах и сельских центрах. Уже сейчас ее совокупный товароборот сопоставим с товарооборотом крупнейших сетей, работающих на отечественном рынке.

Сложившаяся ситуация в России потребительская кооперация оказалась в наиболее трудном положении по сравнению с другими формами кооперации. Разгосударствление и приватизация собственности расширили самостоятельность отечественных предприятий и организаций, что привнесло в экономику конкуренцию, конкуренцию с региональными и местными органами власти и управления. Развернувшаяся в стране в 1991-1995 годы компания коммерциализации и акционирования государственных предприятий повлияла на деятельность многих организаций потребительской кооперации. Многие коллективы кооперативов в магазинах, столовых, кафе, автобаз, получили статус юридических лиц, начали выходить из сельских и районных потребительских обществ. Возникла реальная угроза утраты кооперативной собственности организациями потребительской кооперации. В настоящее время угроза кооперации представляли попытки акционирования потребительских обществ. Определенное негативное влияние на состояние потребительской кооперации наложилась выявленная правительством монополизация политики. Некоторые важные структуры относились к потребительской кооперации к монопольным организациям. В конечном итоге это выразилось в ограничении организационно-распорядительных и контрольных функций Центров потребительской кооперации. В Оренбургской области потребительской кооперации, ее организационным, экономическим и идейно-методическим центром, защитником прав и интересов райкоопов, представляемелем системы потребительской кооперации в государственных структурах являлся областной кооперативный союз.

Кардинальное изменение условий хозяйствования, переход от системы, основанной на государственной собственности, к системе частного-хозяйственного предпринимательства определили сложную ситуацию в потребительской кооперации. В настоящее время в новой социально-экономической среде. То, что потребительская кооперация сохранилась вообще можно рассматривать как «результат естественного отбора институтов, обладающих организационными, экономическими и социальными преимуществами, помогающими выжить социальным обществам, ведущих в итоге к росту благополучия и свободы общества».

Финансовый и экономический кризис, который переживала потребительская кооперация в последние 20 лет, привнес в нее острейший кризис, послужив базисным организационным фактором для институциональных изменений, направленных на восстановление принципов кооперации принципов хозяйственной деятельности, принципов организационной кооперации, принципов экономической миссии. Возрождение кооперативных принципов деятельности потребительской кооперации способствует возвращению ей статуса кооперативной организации в рамках реального общественного института - кооперации, которая позволяет соединить преимущественно экономические потребности населения с социальными, этическими, предпринимательскими и риске, с социальной экономикой, базирующейся на коллективизме, общности и взаимопомощи признаках рыночного менталитета российского населения. Социально-экономическая сфера, особенно в условиях кризиса, характеризуется как критическое. Поэтому то, что потребительская кооперация в качестве главной цели своего развития определила решение ряда социальных проблем в условиях кризиса, это решение в первую очередь должно быть направлено на улучшение условий, от Правительства до муниципалитетов. Органы власти во многих регионах увидели в потребительской кооперации партнера, который при определенном взаимодействии способствовал бы

решению как социальных, так и экономических проблем. Особенно актуальным является вопрос об укреплении отношений между кооперацией и исполнительной властью является для органов власти и управления сельских районных администраций и муниципалитетов, которые наиболее приближены к сельскому населению и поэтому имеют достаточные возможности для оказания помощи. Данная ситуация определяет характер развития отношений между потребительской кооперацией и органами власти разных уровней как партнерских во многих регионах и территориях страны.

Однако взаимодействие органов власти и органов потребительской кооперации не исключает возможности возникновения напряженности по отношению к потребительской кооперации как группы, заинтересованные в ее деятельности, наряду с другими такими группами. Эта заинтересованность обусловлена тем, что потребительская кооперация осуществляет значительную часть своей деятельности, создавая благоприятные условия для развития сельских рынков товаров, услуг, труда, стабилизируя социально-экономическую обстановку в регионе, создавая рабочие места на своих предприятиях, осуществляя социальную производственную и социальную самозащиту. Она выступает как один из стабилизаторов современной переходной экономики, как дождообразующая система, обеспечивая значительную часть местных бюджетов, участвует в осуществлении социальной политики, в развитии инфраструктуры. Выполняя функции, собственные государству, кооперация выступает таким институтом, который позволяет поддерживать социальное равновесие всего общества.

Однако реализация социально ориентированных функций и эффекитивных функций потребительской кооперации во многом зависит от эффективности управления ею. При этом следует отметить, что большинство кооперативных предприятий не используют современных методов управления, не осуществляют планирование своей деятельности на базе современных методологических подходов, неадекватных современным условиям. Поэтому сегодня наряду с необходимостью в анализе и обобщении опыта работы потребительской кооперации в условиях рыночной экономики, особенно в условиях экономического кризиса, по повышению эффективности управления потребительскими кооперативами.

Для дальнейшего развития потребительской кооперации необходимо не только реформировать систему, но и законодательно защитить активы от недружественного поглощения и дальнейшей распродажи, выстроить современную форму работы. В этой связи важным является изучение опыта работы потребительской кооперации в различных регионах России и других странах. В настоящее время мировое сотрудничество можно выделить преимущественно кооперативов, которые определяются их целями:

- удовлетворение экономических потребностей райкоопов;
- создание социальной структуры и кооперативов;
- снижение социальной напряженности в обществе, вызываемой деятельностью предпринимательских хозяйств.

В России эти преимущества реализуются лишь частично из-за отсутствия законодательной поддержки потребительской кооперации. Так как кооперативы в своем большинстве имеют цели, сходные с целями государства, то в большинстве стран государство заинтересовано в развитии кооперативов и оказывает им финансовую и иную поддержку. В настоящее время большинство государств регулирует деятельность кооперативов исключительно правовыми и экономическими методами. В образовании и распределении капитала кооперативов государство предпринимает следующие действия:

- частично финансирует кооперативы, образованные на базе разорвавшихся частных фирм;
- устанавливает льготное налогообложение, особенно для некоммерческих организаций;
- осуществляет кредитование кооперативов, создает государственные фонды финансирования кооперации;
- реализует систему государственных закупок, прибыль от выполнения которых не облагается налогом.

Государство оказывает помощь в подготовке и подборе персонала кооперативов и повышении квалификации его работников.

Например, за последние несколько десятилетий большой путь в развитии потребительской кооперации прошли страны СНГ. В последние годы возникли серьезные проблемы: потеря рынка сбыта, разобщенность организаций, нехватка оборотных средств. Сейчас же она имеет единый бренд, развитую логистику, централизованную систему закупок и производства продуктов питания. По такому же пути пошли и российские регионы с хорошо развитой потребительской кооперацией. Так, в текущем году подписано Соглашение о сотрудничестве между Правительством Новосибирской области и облпотребсоюзом, в котором содержится соглашение о сотрудничестве в сфере развития потребительского рынка, организации заготовки, переработки и реализации продукции, произведенной сельхозтоваропроизводителями области, в том числе гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство. В Оренбургской области поддержка целевая программа развития потребительской кооперации региона на 2012-2014 годы. По мнению руководства области, данный документ имеет стратегическое значение, так как кооперативы являются основой развития экономики и социальной сферы области. Экономическое возрождение села. Областной программой предусмотрено направить из бюджета на развитие потребительской кооперации 108 млн. рублей. На эти средства планируется модернизация 108 предприятий потребительской кооперации. В настоящее время в период перехода к рыночной экономике оказались в сложном положении. Предстоит коренным образом перестроить их работу с тем, чтобы в условиях рыночных отношений ее экономический потенциал достиг максимального потенциала. Приоритетными направлениями развития в республике потребительской кооперации, поддерживаемыми республиканскими и муниципальными органами власти, на ближайшую перспективу должны стать:

- создание в каждом районе, поселении, с учетом экономи-

(Окончание. Начало на 2-й с.)
 циско, целлюлозно-бумажных производств (хлеба, хлебобулочных изделий, безалкогольных напитков и вина, колбасных изделий, пармезана, овощей, фруктов), развитие народных промыслов и др.;

- расширение сферы деятельности (банки и страховые компании, оптовые и продовольственные рынки, публичные сельские школы, бригады лесхозов и лесничеств, ремонтные работы, парикмахерские, фотостудии, ритуальные услуги, мелочное производство, гостиничное хозяйство и туристическая деятельность, разведение и сбор диких грибов и ягодных культур, выведение лекарственных трав, торговля медикаментами, пчеловодство и цветоводство и др.).

Для сельского населения кооперация предоставляет возможность покупки качественных и относительно дешевых товаров, разнообразия и доступности услуг. Другими словами усиливается кооперативная и потребительская в целом нацелены на выполнение ее социальной миссии в первую очередь - на борьбу с бедностью. Главными направлениями в решении этой проблемы являются поддержание уровня жизни сельского населения, обеспечение занятости, сохранение семейных хозяйств. Широкое развитие получают сельские хозяйства населения по выращиванию овощей, зерновых и кормовых культур, откорму скота и птицы. Возрождаются народные промыслы, открываются малые производства - мельницы, крупорушки, зернообойщики, маслобойни, пункты сбора и сепарирования молока, мини-пекарни, пекарни и лавки на дому. Расширяется использование труда наемников, особенно инвалидов, пенсионеров, домохозяйки. Меры по увеличению закупок сельхозпродукции, лекарственно-технического сырья, диких грибов и ягод, грибов также направлены на обеспечение людей дополнительными заработками. Потребкооперация развивая на селе сферу услуг - открывает доступ к ремонту обуви, одежды, бытовой техники, пошивочные мастерские, парикмахерские, налаживает аптечную торговлю, продажу препаратов для лечения животных, предоставляет населению различные производственные, ритуальные услуги, оказывает придорожный, туристический, гостиничный и другие виды сервис.

Для органов местного самоуправления - получение реальной возможности увеличения налоговых поступлений от предприятий потребительской кооперации и расширения налоговой базы для реализации социальной миссии потребительской кооперации. Основными функциями потребительской кооперации являются: социальная, производственная, торговая, образовательная. Однако в настоящее время, в отличие от советского периода, в связи с кризисной ситуацией в экономике и социальной сфере на селе, приоритет отдается именно социальной функции, а производственной и торговой - как экономической базе для реализации социальной миссии потребительской кооперации.

В советский период развития потребительская кооперация рассматривалась как организация, выполняющая производственные хозяйственные функции в условиях рыночной экономики, декларировавшая, и в ее реализации не было особой необходимости, поскольку основные социальные функции выполняло государство. Потребительская кооперация занималась торговлей, изготовлением сельхозпродукции и сырья, производством и водством, решением других хозяйственных задач, что делало ее функционально сходной с министерством или любой другой хозяйственной структурой.

Однако в современных условиях потребительская кооперация как хозяйственная организация не составляет пока конкуренции частным предприятиям, но способна выполнять социальные функции, что становится важным, поскольку государство оказалось не в состоянии решить многие социальные проблемы жителей села. Это позволяет кооперации в условиях кризиса за счет поддержки со стороны пайщиков, населения и государства.

Одним из направлений развития этого процесса является научное обоснование концептуального подхода и последовательная работа по его практическому осуществлению. Без этого вся система потребительской кооперации республики не сможет выполнять общественно значимые в ней функции, в более полной мере включиться в социальную ориентацию республики и воспроизводиться, как эффективная подсистема экономики.

В основу развития экономики потребительской кооперации Кабардино-Балкарской Республики должна быть положена принципиально новая концепция, основанная на традициях, менталитете пайщиков - жителей сельских районов, традициях, понимании современного общества, вертикальной справедливости, выбор в пользу стратегически перспективного развития потребительской кооперации.

Научно-обоснованный концептуальный подход, в рамках которого потребительской кооперации республики и направлениям ее дальнейшего развития, позволит сформировать оптимальную модель потребительской кооперации, путь к ее трансформации в саморазвивающуюся систему.

Под реформой предприятий потребительской кооперации республики следует понимать изменение принципов действия коммерческих организаций потребительской кооперации, способствующих улучшению управления предприятиями, повышению эффективности производства и конкурентоспособности высказываемой и реализуемой продукции, снижение издержек, улучшение финансовых результатов деятельности, а также мер по государственной поддержке указанных изменений.

- К числу наиболее характерных для настоящего времени проблем, препятствующих эффективному функционированию потребительской кооперации, относятся:
- 1) неэффективности системы управления предприятиями, обусловленной:
 - отсутствием стратегии в деятельности предприятий и ориентацией на краткосрочные результаты в ущерб средние и долгосрочные;
 - недостаточным знанием конъюнктуры рынка;
 - неэффективностью финансового менеджмента и управления издержками производства;
 - низким уровнем квалификации менеджеров и персонала, отсутствием трудовой мотивации работников;
 - 2) низкий уровень ответственности руководителей перед предприятием и работниками за последствия принимаемых решений, сохранения и эффективное использование имущества предприятия, а также финансово-хозяйственные результаты его деятельности.

Для устранения отмеченных негативных тенденций необходимо сконцентрировать внимание на обеспечении эффективного развития первичного предприятия, как основного структурного элемента системы потребительской кооперации. Для этого необходимо изменить среду функционирования предприятия, стимулировать внутренне преобразование на предприятии потребительской кооперации. Это возможно сделать путем реформирования. Целью реформирования предприятий потребительской кооперации (как и всей системы) является реструктуризация, способствующая улучшению управления на предприятии, стимулированию их деятельности по повышению эффективности производства, заготовительной деятельности, общепита, конкурентоспособности продукции, а также производительности труда, снижению издержек, улучшению финансового экономического результатов.

В то же время, в условиях экономического спада, платянского кризиса, система потребительской кооперации не способна самостоятельно реформироваться без государственной поддержки. Приоритетными задачами реформы потребительской кооперации следует считать:

- обеспечение инвестиционной привлекательности предприятий;
- защита прав акционеров;
- четкое разграничение ответственности участников (учредителей) и управленцев; развитие механизмов корпоративного управления, обеспечение свободного перераспределения прав участия в капитале АО;
- обеспечение учредителей, акционеров, участников, инвесторов, кредиторов достоверной информацией о финансово-экономическом положении предприятия;
- создание эффективного механизма управления предприятием.

Для реализации поэтапного стимулирования государством предприятий потребительской кооперации на рыночные принципы функционирования необходимо:

- 1) определить требования (оценочные критерии), предъявляемые к реформируемому предприятию, включая:
 - ведение бизнеса акционером;
 - наличие бизнес-планов на среднесрочную и долгосрочную перспективу;
 - отсутствие текущей задолженности по уплате налогов;
 - наличие не денежных форм расчетов;
- 2) разработать комплекс мер по стимулированию выполнения предприятиями требований, предъявляемых к реформируемому предприятию, имея в

виду значительное увеличение уставного капитала для обеспечения гарантий удовлетворения возможных требований кредиторов:

- повышение ответственности руководителей предприятия за соблюдение установленных требований законодательства;
- организация подготовки и переподготовки руководителей и специалистов предприятий;

4) способствовать улучшению экономического положения предприятий путем стимулирования инвестиционной деятельности на основе мер, предусматривающих:

- изменение амортизационной политики в части обеспечения содержания основных средств, сокращения сроков их использования ускоренной амортизации, нелегальных методов амортизации, в т.ч. метода уменьшающегося остатка с применением двойных амортизационных норм, метода суммы лет, специальной первоначальной амортизационной скидки, упрощение и укрупнение норм амортизации;
 - организацию переподготовки по специально разработанным программам обучения бухгалтеров, экономистов предприятий.
- Одним из важных преимуществ потребительской кооперации является возможность закупать крупные партии товаров и тем самым влиять на качество, ассортимент и, что особенно важно, на уровень цен. Но для этого нужно иметь сильное оптовое звено. Целесообразно создать для осуществления транспортно-складских операций специализированную компанию, учредителями которой выступят кооперативные организации потребительской кооперации. Бизнес-идея этой компании - закупка, складирование и распределение товаров на условиях, выгодных организациям-учредителям. Использование специализированной компании, отслеживающей наличие товаров в торговой сети, позволит в автоматическом режиме пополнять магазины товарами в необходимом ассортименте.

В сфере торговли рекомендуются нижеперечисленные мероприятия:

- проведение анализа рынка (объем доходов населения; динамика состава, перспектива развития инфраструктуры района деятельности предприятий потребительской кооперации);
- внедрение автоматизированных систем управления (АСУ) товарными запасами (программы «1С Предприятие», «Торговля и склад»);
- внедрение дополнительных услуг населению (в т.ч. нетрадиционных). Нетрадиционные услуги:

- внедрение системы торговли медикаментами и лекарственными препаратами;
- выдача пенсий пенсионерам (акционерам) из выручки сельских магазинов;
- выдача скидок на основе терминалов и магнитных карточек для привлечения покупателей;
- бонусы, зависящие от объема покупок;
- займы к населению, акционеров для предприятий потребительской кооперации;

В производстве необходимы следующие меры:

- определять источники сырья и сбыта. Потребительская кооперация должна использовать механизмы биржевой торговли. Продавцы-производители биржа позволит обходить информационно-регулирующую функцию о наличии и потребностях сельхозпроизводителей;
- стимулировать развитие подсобных хозяйств;
- рационально использовать тару и упаковку;
- организовать центры по производству упаковки, а также по ее использованию (разработка системы обратной тары);
- создать специализированные сети по торговле продуктами питания, товарами повседневного спроса, сети по торговле бытовой техникой, иными товарами;
- использовать возможности торговли в новых формах: электронная торговля, торговля через Интернет, в кредит, по образцам и каталогам, развозная торговля и т.д.

В сфере заготовительной деятельности следует решать следующие задачи:

- наращивать объемы закупок, параллельно решая вопросы гарантийного сбыта;
- вовлекать личные подсобные, фермерские хозяйства и иные малые предприятия сельско-хозяйственной продукции в единый процесс спланированного и организационного производства сельско-хозяйственной продукции и ее дальнейшей сдачи заготовительным предприятиям потребительской кооперации;
- развивать материально-техническую базу заготовительных животноводств, растениеводства и диких грибов и ягод, в том числе во взаимодействии с перерабатывающим производством (заморозка, сушка и т.п.). Для этого содействовать открытию перерабатывающей кооперации;

- оказывать помощь владельцам личных подсобных хозяйств в приобретении молодая скота и птицы высших породных качеств, семян и саженцев, культурных и диких культурных растений;
- оказывать помощь в обустройстве и развитии существующего сырья население, не занятых такой деятельностью на постоянной основе, в том числе учащихся средних и высших учебных заведений в период каникул, пенсионеров, временно не работающих и др. (расширение производственных инвестиций для модернизации производственной базы);
- обеспечивать высокое качество производимой продукции;
- интегрировать высококачественное производство с системой заготовительной и торговой деятельности;
- расширять производственные предприятия по уровням в зависимости от масштабов потенциального рынка сбыта продукции (районный, республиканский, федеральный). В зависимости от уровня разрабатывать свою тактику и стратегию развития;
- использовать механизмы закупок товаров для республиканских и муниципальных нужд в целях обеспечения гарантированного сбыта производственной продукции, в том числе переработанной сельско-хозяйственной продукции, приобретенной в результате заготовительной кооперации.

В сфере общественного питания и оказания услуг населению:

- оптимизировать формат предприятия общественного питания в соответствии с тенденциями современного рынка;
- развивать материально-техническую базу, внедрять прогрессивные технологии;
- развить ориентированные на различные группы потребителей сети предприятий питания, в частности, развивающие сеть общепита и общественного питания (в том числе для взрослых и организаций игровых команд для детей); молодежного досуга с образовательными и развлекательными программами;
- организовывать доставку заказов на дом и выезд специалистов по обслуживанию клиентов;
- участвовать в реализации совместных республиканских программ, включая программу организации школьного питания;
- участвовать в реализации республиканских целевых программ по развитию сферы бытового обслуживания;
- организовывать сезонное обслуживание населения (в летний период в курортных и туристических районах, дачных товариществах, период подготовки весенне-летних полевых работ и уборки урожая, на отпусках пастбищ и др.).

Предлагаемая модель социально-экономического развития потребительской кооперации Кабардино-Балкарской республики - всеобщее акционирование всех звеньев системы потребительской кооперации. Это означает эволюционный переход от частного к полному акционированию экономической, коммерческой и финансовой деятельности всех субъектов потребительской кооперации. В этот охватывающий процесс акционирования должны войти все предприятия, имеющие юридический статус акционерных обществ, а также потребительские общества, пайщиками которых являются юридические и физические лица потребительской кооперации. Интеграция потребительских обществ в систему заготовительной деятельности единой акционированной потребительской кооперации республики, позволит предпринять рост числа рыночных предприятий, возрождать неэффективную ныне структуру потребительской кооперации.

Вместе с тем охват акционирования всей системы потребительской кооперации будет стимулировать предпринимательскую деятельность и трудовую активность, отразится на уровне социально-неоправданных денежных доходов отдельных лиц в потребительской кооперации; ограничить рост цен и доходов при инфляционной сбалансированности; обеспечить рост и устойчивость развития потребительской кооперации.

Акционерная модель дальнейшего развития хозяйственной деятельности потребительской кооперации не противоречит закону РФ «О потребительской кооперации (потребительских обществах и их объединениях)».

Акционерная форма организации экономической деятельности предприятий потребительской кооперации сможет способствовать более тесному сотрудничеству между Правительством КБР и Кабардино-Балкарской Республикой, органами государственной власти, а также между администрацией городов и районов КБР и районными

потребительскими обществами (РАЙПО) по выполнению взаимных обязательств сторон по условиям сотрудничества.

Главным действующим лицом при акционерной форме деятельности потребительской кооперации будет пайщик. На первом месте должны быть его экономические и финансовые интересы. Поэтому необходимо разработать действенный механизм стимулирования привлечения в акционерные общества новых пайщиков, эффективный механизм инвестирования части доходов в производственную деятельность предприятий потребительской кооперации.

В период становления акционерной формы функционирования всей системы потребительской кооперации КБР объективно необходимо программирование. Оно должно определить цели и задачи, стратегические направления, инструменты регулирования, необходимого для реализации акционирования на первом этапе.

- Необходимо разработать четко определенные стратегические цели и приоритеты каждой отрасли экономики потребительской кооперации КБР с ориентиром на:
- повышение производительности труда;
 - внедрение новых технологий в производственную и коммерческую деятельность;
 - оценку социально-экономической эффективности предприятий и организаций потребительской кооперации;
 - возрождение демократии в управлении кооперативными предприятиями;
 - перспективу иностранных инвестиций в потребительской кооперации.

В период внедрения акционерной формы деятельности кооперации предопределять дальнейшее совершенствование всего механизма хозяйствования: планирования, стимулирования, управления.

Требуется тщательное изучение и анализ - состояния условий деятельности кооперации в условиях рыночной экономики в масштабе каждого РАЙПО как в сфере производства, так и в сфере обращения.

Потребительская кооперация может стать серьезной силой не только в достижении индивидуальных целей потребителей, работных системы потребительской кооперации и пайщиков, укреплении их личного благосостояния и социальной защищенности, но и в реализации общереспубликанских задач, приоритетных национальных программ. Закон РФ «О внесении изменений и дополнений в закон о проблеме производственного обеспечения, как жилой, так и санаторно-рекреационного комплекса республики. Потребкооперация может стать основным проводником в реализации задач по импортозамещению продукции своих сельско-хозяйственных производителей.

В заключение можно изложить некоторые рекомендации по стабилизации и развитию потребительской кооперации в республике:

1. В соответствии с Законом РФ «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации», Законом «О сельско-хозяйственной кооперации» и Законом РФ «О внесении изменений и дополнений в закон об уровне управления кадрами руководителей и специалистов, компетентных в экономике, финансах, менеджменте (управлении), для которых интересы потребительской кооперации являются приоритетными в условиях формирования рыночной экономики. В соответствии с Законом РФ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» составом потребительского общества обеспечить принятие мер по обеспечению руководителей кооперации, длительное время работающих убыточно.
2. Обеспечить внедрение контрактной системы при назначении председателей, членов правления, руководителей организаций и отделов потребительской кооперации.
3. Создать условия для увеличения объема хозяйственной деятельности (товарооборота, продукции собственного производства на предприятиях питания и промышленных предприятиях, заготовительных предприятиях, имеющих создание дополнительной, а затем и рентабельную деятельность.
4. В связи с тем, что стабилизация и развитие потребительской кооперации зависит в первую очередь от взаимовыгодного сотрудничества потребителей и производителей, необходимо обеспечить взаимодействие-торгового комплекса. Только в таком сочетании можно

решить проблемы торговли покупательной способности населения, товарных ресурсов (собственных), снижения цен, безубыточности, а затем рентабельности деятельности.

Для решения проблемы повышения покупательной способности населения контроля над результатами труда, повышения материальной заинтересованности в увеличении объемах и улучшении качественных параметров деятельности.

Создание базиса для развития потребительских союзов юридические консультационные службы, которые могут функционировать на внутреннем хозяйстве, оказывая платные услуги и сторонним клиентам.

Сокращать число юридических лиц (организаций и предприятий) на самостоятельном балансе, что позволит уменьшить издержки обращения, налоговые выплаты, сконцентрировать для хозяйственной деятельности материальные, финансовые и трудовые ресурсы.

Осуществлять управление финансами (финансовый менеджмент), издержки обращения, соблюдать режим экономии как главную задачу по преодолению убытков, сокращать кредиторскую задолженность, в первую очередь внутрисистемную, принять меры к ускорению оборачиваемости товаров, систематически отслеживать ликвидность, платежеспособность, финансовую устойчивость предприятий, осуществлять расчеты по минимизации налогов и максимизации прибыли.

3. Наращивать собственный оборотный капитал, для чего использовать возможности фонда развития потребительской кооперации и сельского населения. Концентрировать свободные средства на увеличение оборотного капитала в форме более эффективного его использования.
4. Развивать отрасли и виды деятельности, способные принести дополнительные доходы (нетрадиционные виды сельскохозяйственного производства, производство медицинских препаратов, торговля непродовольственными товарами, сельско-хозяйственное производство и переработка сельхозпродукции (мини-заводы), мукомольное производство, бытовое и производственное услуги и др.).

1. Сотрудничать с органами местного самоуправления, банками, страховыми обществами, налоговыми службами, пенсионным фондом, почтовыми отделениями на договорной основе, защищая интересы населения и работников кооперации, имеющих решающее значение для обеспечения стабильности организации, которое не может быть реализовано без общего собрания членов кооператива. Повысить эффективность использования имущества.

2. Разработать программу социального управления, предусмотреть в ней меры повышения экономического участия пайщиков, увеличения их численности, формы кооперативных выплат, механизмы отчисления платежей пайщиками (паявая книжка, ведомость учета покупок и т.д.).

3. Организовать экспертизу правомерности отчуждения объектов собственности для их возврата системе, отчуждения перспективных недвижимого недвижимого имущества, имеющего решающее значение для обеспечения стабильности организации, которое не может быть реализовано без общего собрания членов кооператива. Повысить эффективность использования имущества.

4. Развивать маркетинговые исследования, используя которые организация удовлетворяет нужды потребителей и получает доходы. Маркетинг в потребительской кооперации должен обеспечить: изучение спроса на товары и услуги;

5. Изучение потребностей и формирование потребности в продвижение активной товарной политики; осуществление ценовой политики; активизация сбыта товаров и услуг; рекламу и стимулирование продаж товаров. Реализация концепции и разработанной на ее основе республиканской Программы стабилизации и развития потребительской кооперации, не означает решения всех проблем, но ориентирует на решение наиболее острых. Решая острые проблемы, кооперация преодолевает финансовый кризис, сохранение кооперативной собственности, создание значительного количества рабочих мест, улучшение жизненного уровня сельчан и восстановление доверия к потребительской кооперации, как социально ориентированной системе.

Председатель Общественной палаты КБР, академик РАЕН, заслуженный деятель науки РФ **П.К. ТАОВ**

Приложение 1 к письму Мининиущества КБР от 9 апреля 2012г. № 04-24/842

Объявление о проведении конкурса на замещение вакантной должности директора государственного унитарного опытно-показательного центра «Высокотехнологичный испытательный центр авиационной техники и вооружения»

Министерство государственного имущества и земельных отношений Кабардино-Балкарской Республики объявляет конкурс на замещение вакантной должности директора государственного унитарного опытно-показательного сельско-хозяйственного предприятия Кабардино-Балкарской Республики «Декоративные культуры» (в запечатанном конверте).

Основной предмет деятельности - производство, выращивание и реализация декоративных древесно-кустарниковых растений.

Право на участие в конкурсе имеют граждане Российской Федерации, владеющие государственным языком Российской Федерации, имеющие высшее профессиональное образование, опыт в сфере деятельности унитарного предприятия, опыт работы на руководящей должности не менее года, и отвечающие требованиям, предъявляемым к кандидатуре руководителя унитарного предприятия.

Для участия в конкурсе необходимо представить в конкурсную комиссию следующие документы:

- личное заявление;
- листок по учету кадров;
- копию паспорта или заменяющего его документа с фотографией 34 (форма анкеты утверждена распоряжением Правительства РФ от 26.05.2005 г. № 667-р);
- копию паспорта или заменяющего его документа (соответствующий документ предъявляется лично по прибытию на конкурс);
- копию документов о высшем профессиональном образовании государственного образца, а также по желанию гражданина, о дополнительном профессиональном образовании, о присвоении иной степени, ученого звания, заверенные нотариально или кадровыми службами по месту работы (службы);
- копию документов о присвоении нотариально или кадровыми службами по месту работы (службы);
- копию служебной справки Ф. 086-У;

Предложения по программе деятельности государственного унитарного опытно-показательного сельско-хозяйственного предприятия Кабардино-Балкарской Республики «Декоративные культуры» (в запечатанном конверте).

Основные условия трудового договора, заключаемого с победителем конкурса:

- трудоустройство заключается на срок до 5 лет;
- оплата труда руководителя государственного предприятия Кабардино-Балкарской Республики устанавливается в соответствии с Положением об условиях оплаты труда руководителей государственных предприятий Кабардино-Балкарской Республики, утвержденном постановлением Правительства КБР от 8 мая 2008 г. № 114-ПТ -06 условий оплаты труда руководителей государственных предприятий Кабардино-Балкарской Республики;
- права и обязанности сторон трудового договора устанавливаются в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом Российской Федерации от 14 ноября 2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»; иными нормативными правовыми актами Кабардино-Балкарской Республики;

Уведомление о результатах конкурса выдается его участникам лично или высылается по почте (заказным письмом) не позднее 5 дней с даты проведения конкурса.

Прием документов для участия в конкурсе осуществляется с 13.04.2012г. по 14.05.2012г. по адресу: 360208, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27. Дом Правительства, кабинет 363. Итого конкурса проводится в день его проведения, после завершения конкурсных процедур.

Уведомление о результатах конкурса выдается его участникам лично или высылается по почте (заказным письмом) не позднее 5 дней с даты проведения конкурса.

Прием документов для участия в конкурсе осуществляется с 13.04.2012г. по 14.05.2012г. по адресу: 360208, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27. Дом Правительства, кабинет 363, с 9 до 18 часов (перерыв с 13 до 14 часов).

Подробную информацию о конкурсе можно получить по вышеуказанному адресу (тел. 40-63-84).

Объявление о проведении конкурса на замещение вакантной должности директора государственного унитарного предприятия «Высокотехнологичный испытательный центр авиационной техники и вооружения»

Министерство государственного имущества и земельных отношений Кабардино-Балкарской Республики объявляет конкурс на замещение вакантной должности директора государственного унитарного предприятия «Высокотехнологичный испытательный центр авиационной техники и вооружения» (в запечатанном конверте).

Основной предмет деятельности - научно-исследовательская деятельность в области вооружения и авиационной техники.

Для участия в конкурсе имеют граждане Российской Федерации, владеющие государственным языком Российской Федерации, имеющие высшее профессиональное образование, опыт в сфере деятельности унитарного предприятия, опыт работы на руководящей должности не менее года, и отвечающие требованиям, предъявляемым к кандидатуре руководителя унитарного предприятия.

Для участия в конкурсе необходимо представить в конкурсную комиссию следующие документы:

- личное заявление;
- листок по учету кадров;
- совместно-участную заполненную и подписанную анкету с фотографией 34 (форма анкеты утверждена распоряжением Правительства РФ от 26.05.2005 г. № 667-р);
- копию паспорта или заменяющего его документа (соответствующий документ предъявляется лично по прибытию на конкурс);
- копию документов о высшем профессиональном образовании государственного образца, а также по желанию гражданина, о дополнительном профессиональном образовании, о присвоении иной степени, ученого звания, заверенные нотариально или кадровыми службами по месту работы (службы);
- копию служебной справки Ф. 086-У;

Предложения по программе деятельности государственного унитарного предприятия «Высокотехнологичный испытательный центр авиационной техники и вооружения» (в запечатанном конверте).

Основные условия трудового договора, заключаемого с победителем конкурса:

- трудоустройство заключается на срок до 5 лет;
- оплата труда руководителя государственного предприятия Кабардино-Балкарской Республики устанавливается в соответствии с Положением об условиях оплаты труда руководителей государственных предприятий Кабардино-Балкарской Республики, утвержденном постановлением Правительства КБР от 8 мая 2008 г. № 114-ПТ -06 условий оплаты труда руководителей государственных предприятий Кабардино-Балкарской Республики;
- права и обязанности сторон трудового договора устанавливаются в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом Российской Федерации от 14 ноября 2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»; иными нормативными правовыми актами Кабардино-Балкарской Республики;

Уведомление о результатах конкурса выдается его участникам лично или высылается по почте (заказным письмом) не позднее 5 дней с даты проведения конкурса.

Прием документов для участия в конкурсе осуществляется с 13.04.2012г. по 14.05.2012г. по адресу: 360208, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27. Дом Правительства, кабинет 363, с 9 до 18 часов (перерыв с 13 до 14 часов).

Подробную информацию о конкурсе можно получить по вышеуказанному адресу (тел. 40-63-84).

Приложение 2 к письму Мининиущества КБР от 9 апреля 2012г. № 04-24/842

